



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 27, 28 februarie 2025

Biroul permanent al Senatului

66, 17.03.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind obligativitatea publicării CV-urilor demnitarilor pe site-urile oficiale ale instituțiilor publice

Analizând propunerea legislativă privind obligativitatea publicării CV-urilor demnitarilor pe site-urile oficiale ale instituțiilor publice (b27/06.02.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/720/10.02.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D66/11.02.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea, la nivelul legislației primare, a obligației de publicare pe site-urile autorităților și instituțiilor publice a CV-urilor persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. O propunere legislativă identică (b517/08.10.2024) a fost avizată negativ de Consiliul Legislativ, cu Avizul nr. 1106/31.10.2024. Respectiva propunere legislativă a fost ulterior clasată conform

Hotărârii Biroului Permanent al Senatului din data de 30.12.2024, în baza art. 63 alin. (5) din Constituție.

5. Referitor la publicarea pe site-urile autorităților și instituțiilor publice a CV-urilor persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică, semnalăm că o astfel de obligație este deja prevăzută în anexa nr. 1 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002, care prevede că în secțiunea „*Despre instituție*”/„*Despre noi*”/„*Minister*”/„*Prezentare*” de pe site-urile acestora va exista o subsecțiune „*Conducere*”, care va prezenta, printre altele, „*Lista completă a persoanelor cu funcții din conducere, cu nume și prenume - în cazul demnitarilor (miniștri, secretari de stat, prefecți, președinți, directori ai agențiilor/companiilor de stat), al personalului de conducere (membrii Consiliului de administrație și, după caz, directorii) din cadrul companiilor de stat/regiilor autonome, vor fi publicate CV-urile și fotografiile acestora, agenda de lucru, precum și atribuțiile acestora*”.

Norme similare sunt prevăzute și în Standardul general de publicare a informațiilor de interes public, prevăzut în anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 1.269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia. Potrivit Standardului menționat, pe site-urile autorităților și instituțiilor publice va exista o secțiune „*Despre instituție*”/„*Despre noi*”/„*Minister*”/„*Prezentare*” în care vor fi publicate, printre altele, „*Prezentarea conducerii, cu publicarea CV-urilor aferente pentru demnitarii din conducere*”.

Astfel, în temeiul art. 5 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, Standardul menționat prevede că în secțiunea respectivă va exista o subsecțiune „*Conducerea – lista completă a persoanelor cu funcții din conducere, cu nume și prenume. În cazul demnitarilor (miniștrii, secretari de stat, prefecți, directori ai agențiilor/companiilor de stat), a membrilor și directorilor din cadrul companiilor de stat/regiilor autonome, vor fi publicate CV-urile și fotografiile acestora*”.

6. Cât privește modul de legiferare propus de inițiator pentru reglementarea publicării CV-urilor demnitarilor pe site-urile instituțiilor publice - printr-un act normativ de sine-stătător și nu în cuprinsul actului normativ care reglementează acest domeniu - precizăm că **art. 14 din**

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative conține norme referitoare la **unicitatea reglementării în materie**.

Referitor la acest aspect, Curtea Constituțională a reținut, prin Decizia nr. 727/2023, că, *„prin aceste soluții legislative, **legea criticată încalcă dispozițiile art. 1 alin. (5) din Constituție, prin raportare la art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 21 aprilie 2010, potrivit căruia «reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ», iar «un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte materii conexe numai în măsura în care sunt indispensabile realizării scopului urmărit prin acest act»»***”.

În concluzie, în ipoteza în care se consideră necesar ca norma referitoare la publicarea CV-urilor demnitarilor pe site-urile autorităților și instituțiilor publice să fie prevăzută expres la nivelul legislației primare, **intervenția legislativă trebuie să vizeze modificarea art. 5 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 544/2001 și, respectiv, introducerea în cuprinsul Capitolului III – „Sancțiuni” din legea respectivă a normelor referitoare la stabilirea, constatarea și aplicarea sancțiunii contravenționale**, urmând ca aspectele de detaliu prevăzute în prezenta propunere legislativă să fie dezvoltate în Normele metodologice de aplicare a legii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002.

7. În ceea ce privește stabilirea amenzii contravenționale într-un quantum fix, precizăm că aceasta este contrară dispozițiilor art. 3 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, potrivit căreia, în cazul sancțiunii cu amendă, se vor stabili **limita minimă și cea maximă** ale acesteia sau, după caz, **cote procentuale** din anumite valori. Stabilirea unui quantum fix al amenzii nu respectă principiul proporționalității sancțiunilor contravenționale care, așa cum a subliniat Curtea Constituțională în jurisprudența sa în materia dreptului contravențional (de exemplu, prin Deciziile nr. 197/2019, nr. 152/2020 și nr. 220/2023).

Stabilirea unei amenzi în quantum fix face imposibilă individualizarea administrativă sau judiciară a sancțiunii, cu respectarea criteriilor legale de individualizare prevăzute la art. 21 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001. Menționăm că, potrivit acestei

norme, sancțiunea se aplică în limitele prevăzute de actul normativ și trebuie să fie proporțională cu gradul de pericol social al faptei săvârșite, ținându-se seama de împrejurările în care a fost săvârșită fapta, de modul și mijloacele de săvârșire a acesteia, de scopul urmărit, de urmarea produsă, precum și de circumstanțele personale ale contravenientului și de celelalte date înscrise în procesul-verbal. Prin urmare, se impune stabilirea amenzii între anumite limite.

De asemenea, este necesară completarea normei cu un alineat distinct referitor la stabilirea categoriei de persoane împuternicite să constate contravențiile și să aplice sancțiunile.

*

* *

În concluzie, față de considerentele arătate, apreciem că prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma propusă.

p. **PRESEDINTE**
Florin IORDACHE

București
Nr. 84/26.02.2025